
Riforma cantonale fiscale e sociale

Conferenza stampa
18 settembre 2017
Bellinzona

Manuele Bertoli

Christian Vitta

Paolo Beltraminelli



Repubblica e Cantone Ticino
Consiglio di Stato

Introduzione

Manuele Bertoli

Presidente del
Consiglio di Stato

Repubblica e Cantone Ticino

Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport

Riforma fiscale

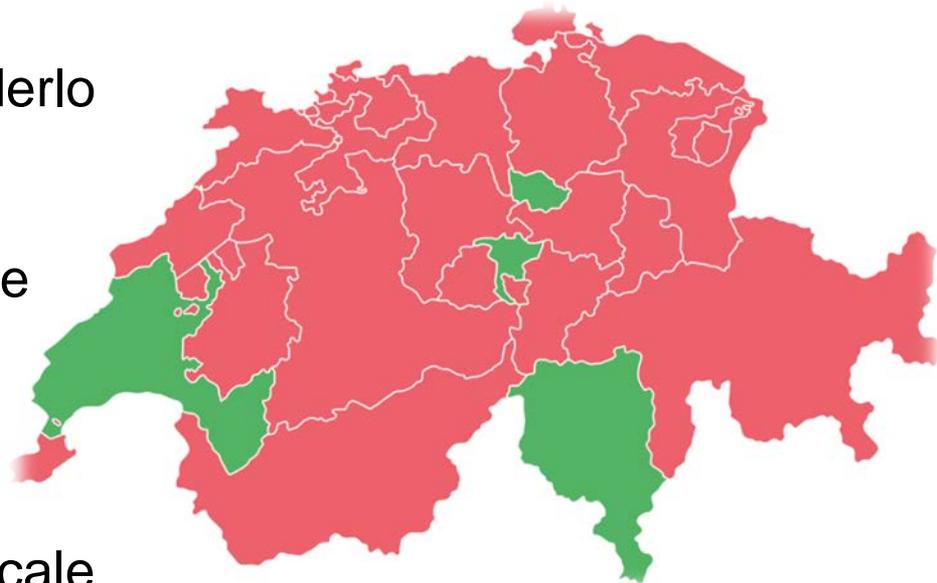
Christian Vitta
Consigliere di Stato

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle finanze e dell'economia

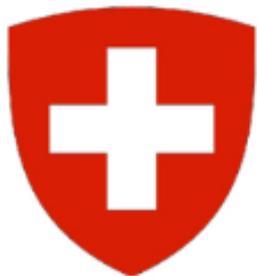
Riforma III dell'imposizione delle imprese (12.2.2017)

Con il 51.2% di favorevoli, la popolazione ticinese ha:

- riconosciuto la necessità di rivedere il quadro normativo fiscale del Cantone per renderlo più moderno e idoneo ad affrontare l'evoluzione della realtà fiscale internazionale e federale;
- condiviso la strategia del Consiglio di Stato di accompagnare la riforma fiscale con specifiche misure sociali a favore delle famiglie.



Orientamento strategico



Votazione Riforma III
dell'imposizione delle
imprese
12.02.2017

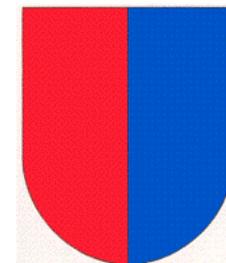
Entrata in vigore
Progetto fiscale 17

01.01.2018
PRIMA TAPPA
Riforma cantonale
fiscale e sociale

SECONDA TAPPA

Implementazione PF17 e
misure di
accompagnamento
cantionali

TERZA TAPPA
Altre misure
fiscali

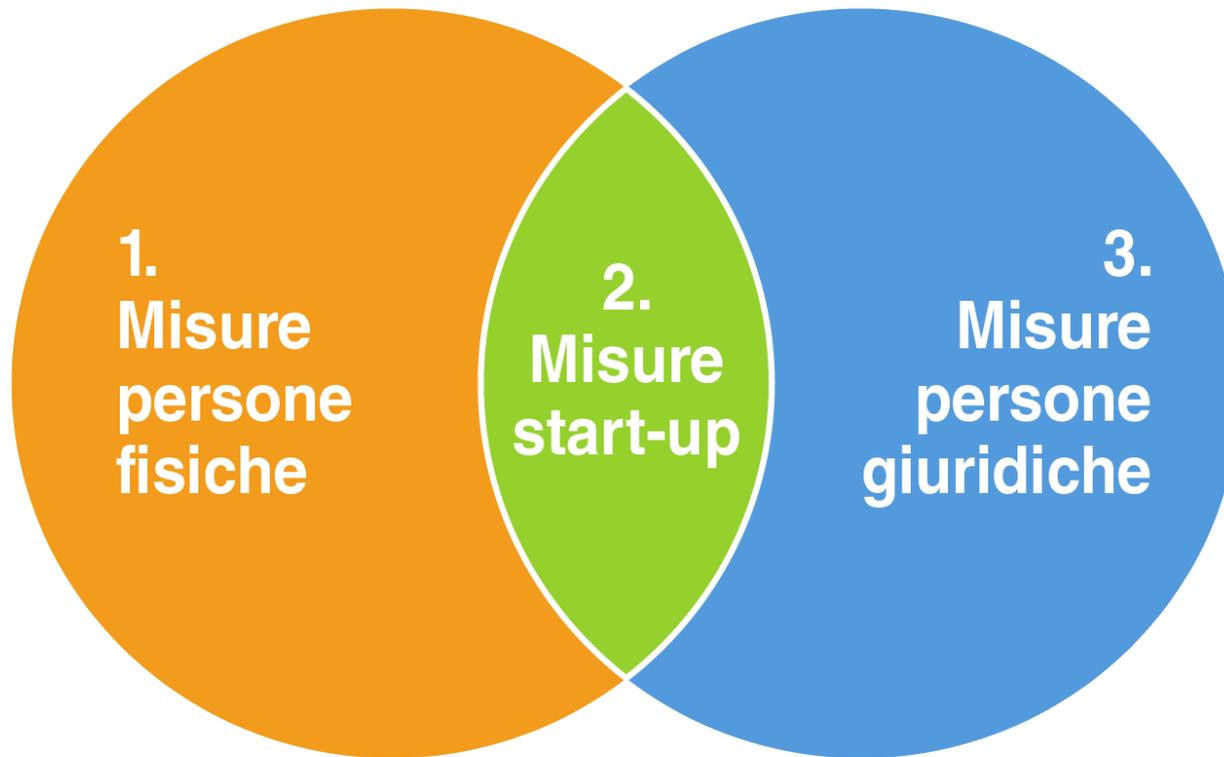


Obiettivi

La riforma fiscale cantonale nasce dall'esigenza di:

- migliorare l'attrattiva fiscale del Ticino nel contesto intercantonale;
- mitigare il rischio di fuga dei buoni contribuenti;
- anticipare interventi compatibili con il futuro nuovo quadro normativo federale (abolizione statuti speciali);
- completare la nuova strategia coordinata a favore delle start-up e promuovere l'innovazione.

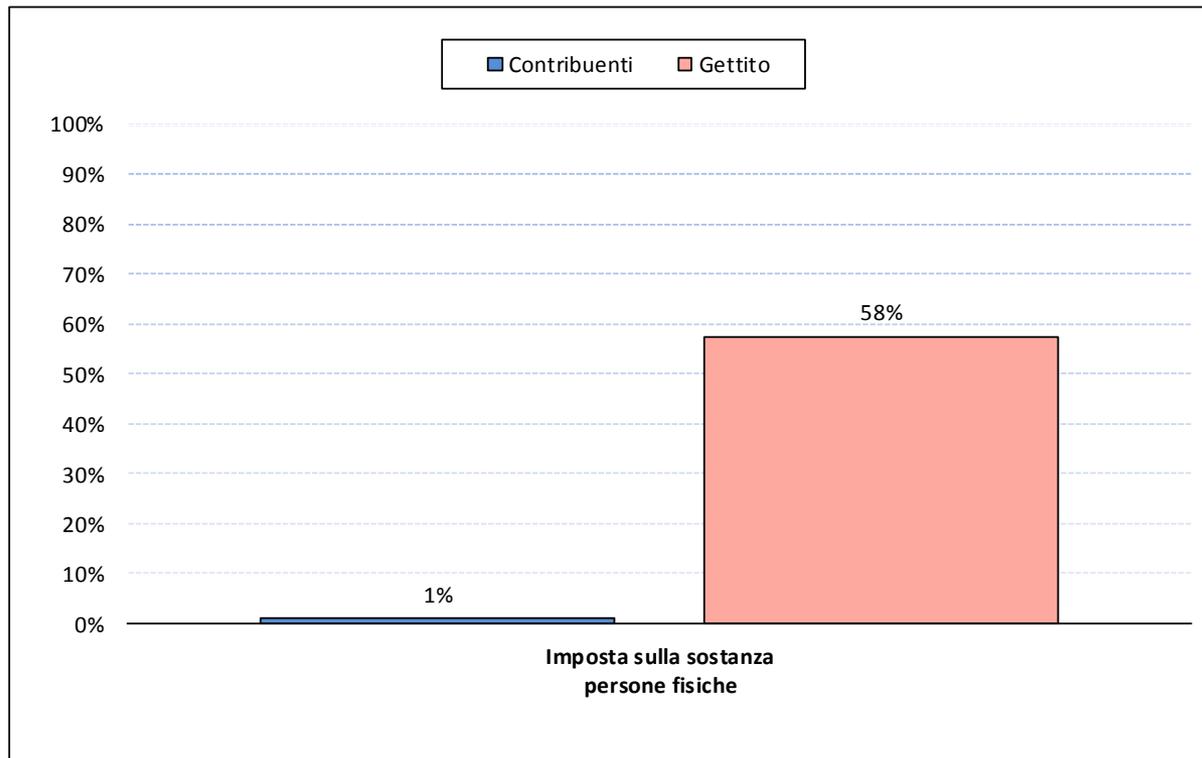
Ambiti d'intervento fiscale



1. Persone fisiche

Stratificazione dell'imposta sulla sostanza

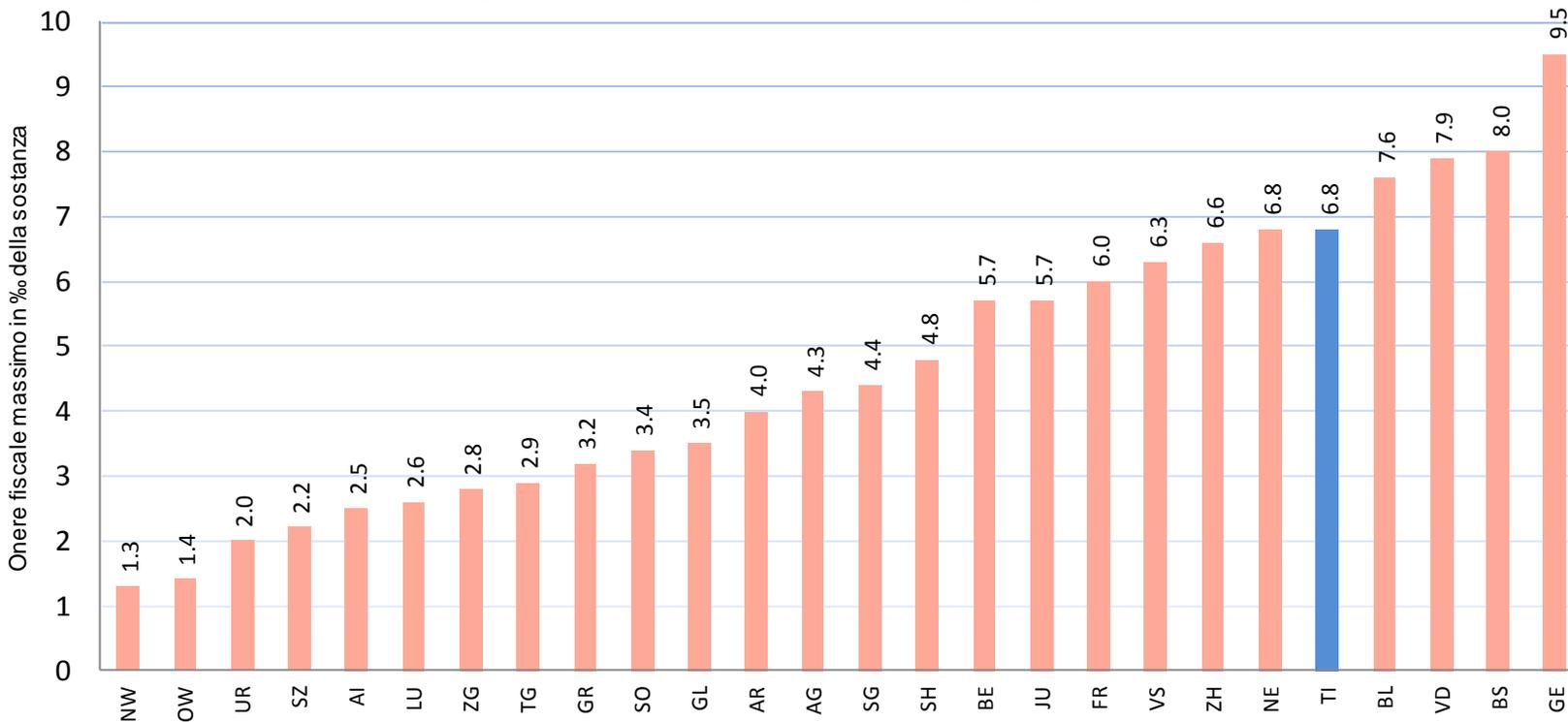
Anche a causa dell'elevato numero di esenti (82%) vi è una forte concentrazione del gettito in pochi contribuenti.



1. Persone fisiche

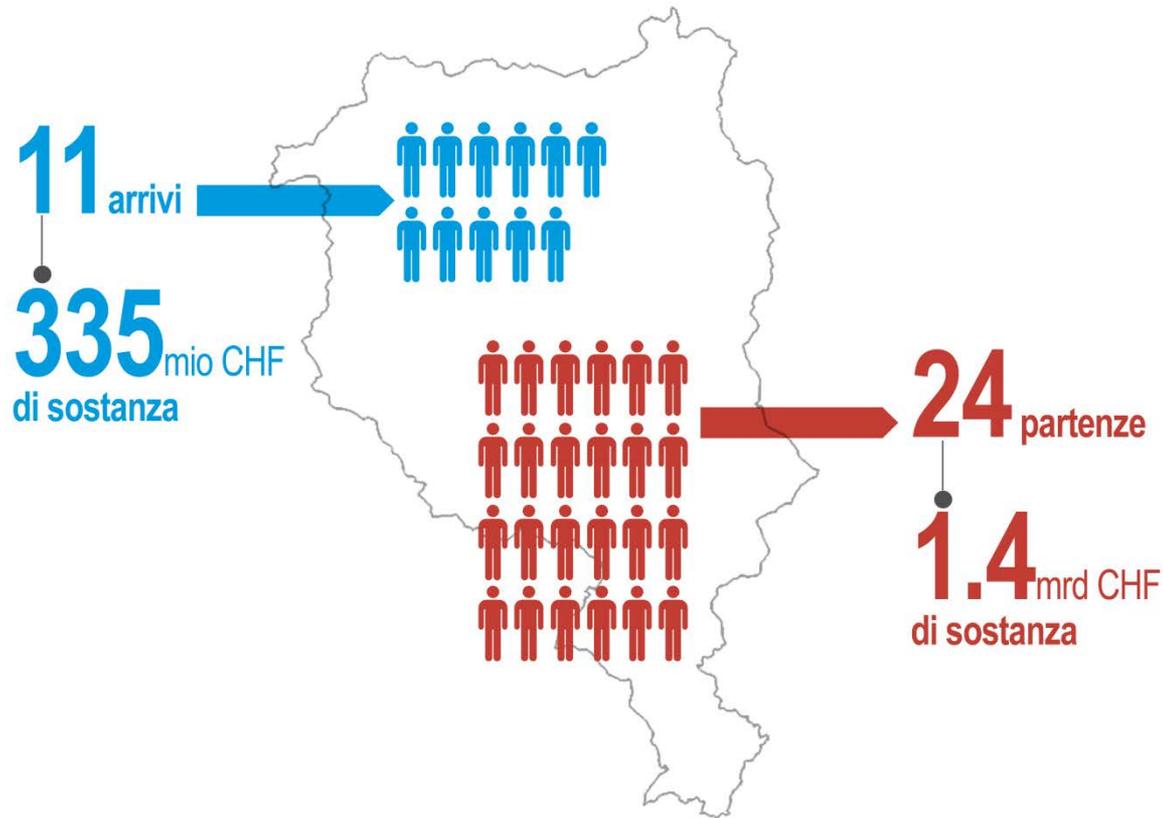
L'aliquota massima ticinese è tra le più alte in Svizzera  **22° rango**

Confronto dell'onere fiscale massimo dell'imposta sulla sostanza
(imposta cantonale e comunale riferita al capoluogo)

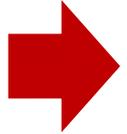


1. Persone fisiche

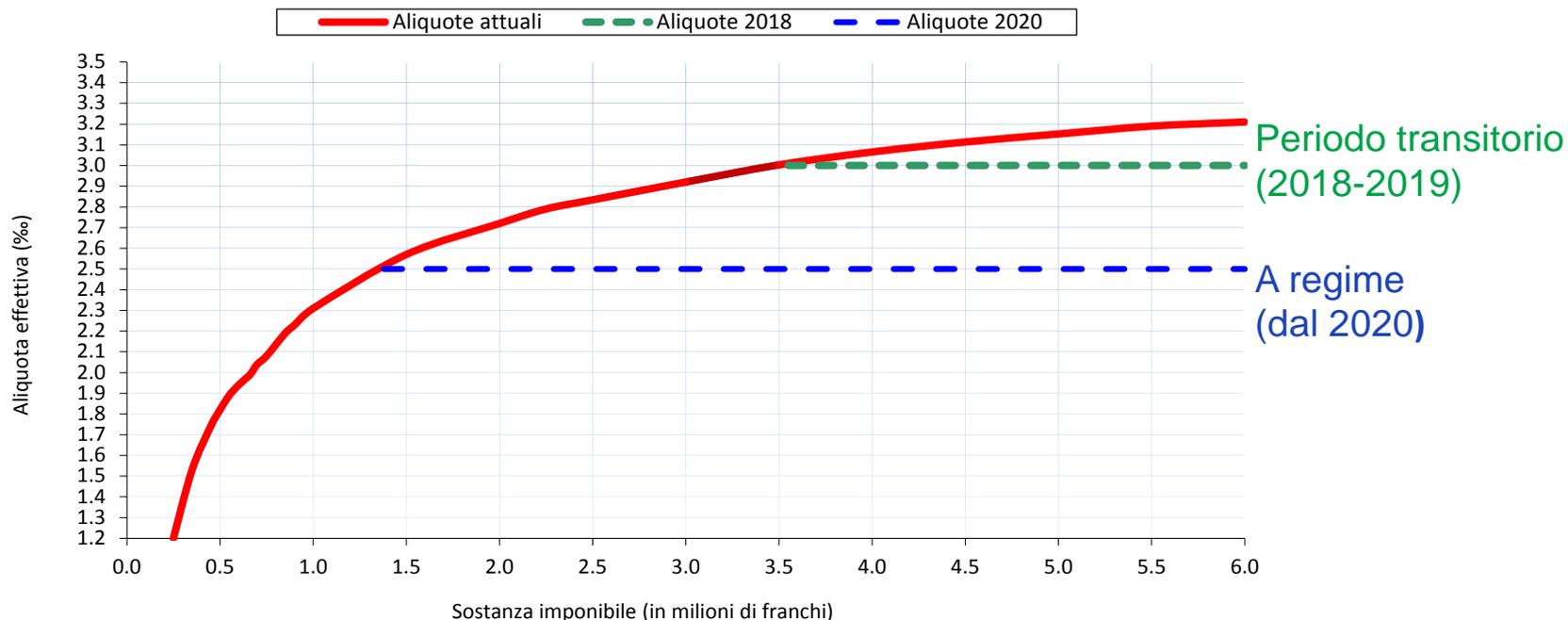
L'evoluzione 2011-2015 dei 100 principali contribuenti per sostanza imponibile mostra una perdita di substrato fiscale e del relativo gettito.



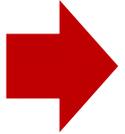
1. Persone fisiche: misure



Riduzione dell'aliquota massima dell'imposta sulla sostanza
Misura che riduce, in due tappe, l'aliquota massima dell'imposta sulla sostanza attraverso l'introduzione di aliquote proporzionali del **3.0%** per i periodi fiscali 2018 e 2019 (prima tappa) e del **2.5%** a partire dal 2020 (seconda tappa)



1. Persone fisiche: misure



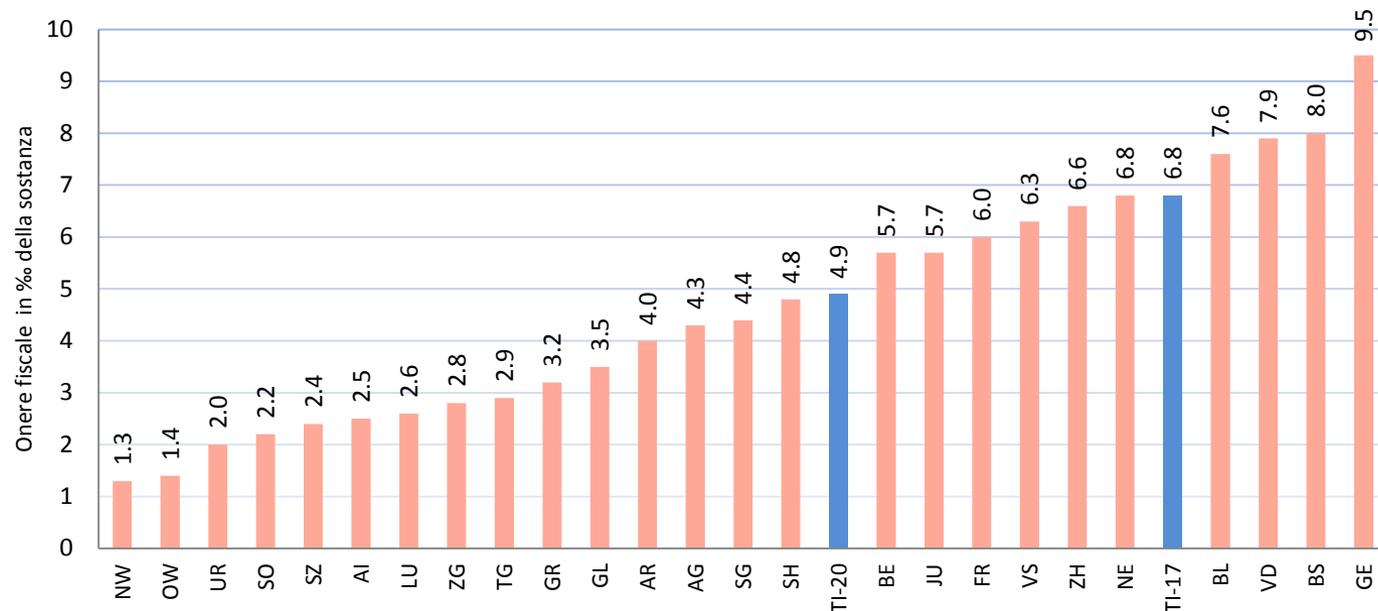
Introduzione del freno all'imposta sulla sostanza

Misura volta a evitare che il patrimonio di un contribuente venga decurtato dall'imposta sulla sostanza che prevede – su richiesta del contribuente – che il cumulo dell'imposta cantonale e comunale sul reddito e sulla sostanza sia limitato al **massimo al 60% del reddito imponibile** complessivo del contribuente.

2. Persone fisiche

Questi interventi permetteranno di:

- guadagnare 6 posizioni (dal 22° al **16° rango**) nel raffronto intercantonale dell'onere fiscale massimo sulla sostanza;
- trattenerne i capitali emersi nell'ambito della mini-amnistia federale (4.2 miliardi a fine 2016)

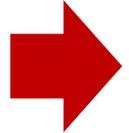


2. Start-up innovative

Il Ticino parte da una solida base per raggiungere l'obiettivo di promuovere l'**innovazione** e lo **sviluppo tecnologico**, sostenendo le aziende, tra cui anche le start-up. I numeri sono di tutto rispetto:

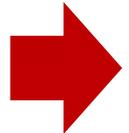
- **26%** dei finanziamenti europei alla ricerca destinati alla Svizzera finiscono alla SUPSI;
- **75** istituti di ricerca e laboratori presenti in Ticino;
- USI e SUPSI contano **1'500** collaboratori e **6'800** studenti, con un volume di ricerca pari a **48** milioni di franchi;
- **3'000** m2 di spazi a disposizione di start-up all'interno del Tecnopolo Ticino (40 aziende al suo interno a Manno);
- **40** aziende all'interno del Tecnopolo.

2. Start-up innovative: misure



Riduzione dell'aliquota dell'imposta sul capitale per le start-up

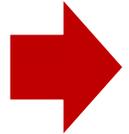
Dall'1.5‰ allo 0.01‰



Esonero dall'imposta immobiliare minima per le start-up

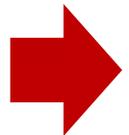
Limitazione dell'esonero dall'imposta immobiliare minima delle persone giuridiche (attualmente concessa a tutte le società di nuova fondazione) alle sole start-up

2. Start-up innovative: misure



Esenzione dall'imposta di donazione per le start-up

Esenzione delle donazioni effettuate da terzi indipendenti in favore delle start-up



Defiscalizzazione degli investimenti effettuati da persone fisiche nelle start-up

Imposizione separata (con aliquota ridotta) dei redditi equivalenti agli investimenti effettuati da persone fisiche nelle start-up

2. Start-up innovative: misure

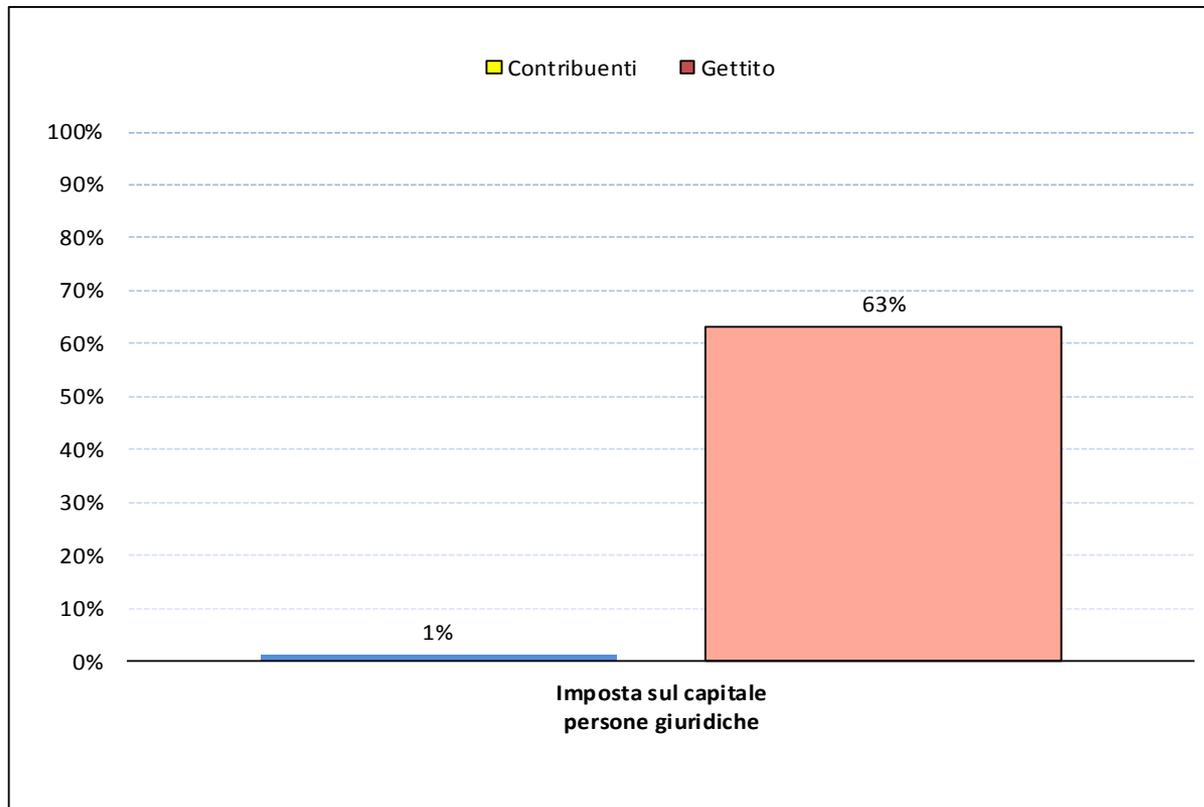
Le misure fiscali a favore delle start-up permetteranno di:

- favorire gli **investimenti nelle start-up** in Ticino e, di riflesso, la politica cantonale dell'innovazione;
- rendere il Cantone Ticino un territorio particolarmente attrattivo per la **nascita e la crescita** di **start-up** (nuova strategia coordinata a favore delle start-up);
- favorire nuove opportunità professionali per i **giovani**.

3. Persone giuridiche

Stratificazione dell'imposta sul capitale

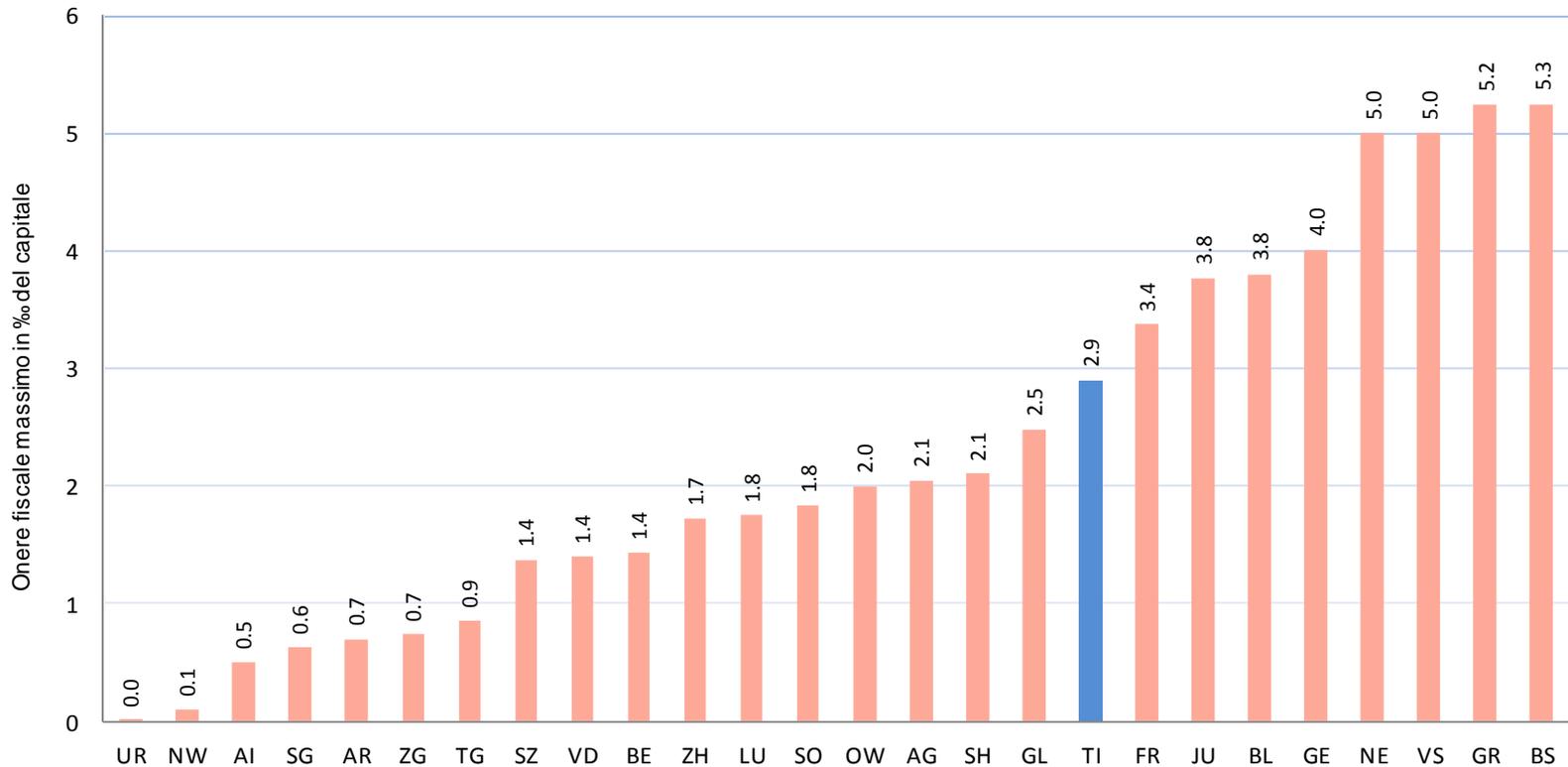
Vi è una forte concentrazione del gettito in pochi contribuenti.



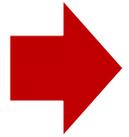
3. Persone giuridiche

L'aliquota ticinese è tra le più alte in Svizzera  **18° rango**

Il confronto dell'onere massimo sull'imposta sul capitale
(imposta cantonale e comunale riferita al capoluogo)

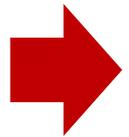


3. Persone giuridiche: misure



Introduzione del computo parziale dell'imposta sull'utile nell'imposta sul capitale

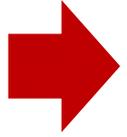
Misura per attenuare l'onere fiscale a carico del capitale che prevede il computo parziale – limitato al 10% – dell'imposta sull'utile nell'imposta sul capitale. In altri termini, le società che realizzeranno degli utili potranno beneficiare di un'esenzione totale o parziale dall'imposta sul capitale.



Introduzione della riduzione per le partecipazioni ai fini dell'imposta sul capitale

Misura finalizzata a ridurre l'onere fiscale del capitale delle società di partecipazione (es. Holding), le quali – non pagando generalmente imposta sull'utile – non potranno usufruire del computo parziale dell'imposta sull'utile nell'imposta sul capitale.

3. Persone giuridiche: misure



Riduzione dell'aliquota sull'utile per gli investimenti collettivi in capitale

Misura che non riguarda il capitale, ma che permette di armonizzare le disposizioni cantonali a quelle federali per questa particolare tipologia di contribuenti.

3. Persone giuridiche: misure

Questi interventi permetteranno di:

- allinearci ai 12 Cantoni che hanno già introdotto il computo dell'imposta sull'utile nell'imposta sul capitale;
- competere con i 5 Cantoni che hanno già introdotto misure analoghe alla riduzione per partecipazioni ai fini dell'imposta sul capitale;
- mitigare il rischio di delocalizzazione delle società a statuto speciale fortemente capitalizzate, nonché delle Holding.

Insieme ad Argovia e San Gallo, il Ticino sarà uno dei pochi Cantoni a prevedere entrambe le misure.

Impatto finanziario delle misure di sgravio

Impatto complessivo (Cantone + Comuni) in milioni di franchi

	2018		2019		2020	
	Cantone	Comuni	Cantone	Comuni	Cantone	Comuni
Imposta sull'utile: riduzione aliquota per fondi immobiliari	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2
Imposta sul capitale: computo parziale (10%) imposta utile su imposta capitale	-12.3	-8.9	-12.3	-8.9	-12.3	-8.9
Imposta sul capitale: introduzione riduzione per partecipazioni per le holding	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Imposta sul capitale: riduzione aliquota per le start-up	n. q.					
Imposta di successione e donazione: esonero per le start-up	n. q.	0.0	n. q.	0.0	n. q.	0.0
Imposta sul reddito: defiscalizzazione investimenti in start-up	-2.0	-1.6	-2.0	-1.6	-2.0	-1.6
Imposta sulla sostanza: riduzione aliquota massima al 3.0‰ (dal 2018) e ulteriore riduzione al 2.5‰ (dal 2020)	-5.4	-4.1	-5.4	-4.1	-15.2	-11.5
Imposta sulla sostanza: introduzione freno	-1.8	-1.4	-1.8	-1.4	-0.4	-0.3
Totale	-21.7	-16.1	-21.7	-16.1	-30.1	-22.4
Totale aggregato (Cantone + Comuni)	-37.8		-37.8		-52.5	

Impatto finanziario delle misure di compensazione

Impatto complessivo (Cantone + Comuni) in milioni di franchi

	2018		2019		2020	
	Cantone	Comuni	Cantone	Comuni	Cantone	Comuni
Imposta minima: modifica delle condizioni per l'esonero	1.0	0.7	1.0	0.7	1.0	0.7
Imposta sul reddito: aumento imposizione parziale dei dividendi al 70%	7.0	5.5	7.0	5.5	7.0	5.5
Totale	8.0	6.2	8.0	6.2	8.0	6.2
Totale aggregato (Cantone + Comuni)	14.2		14.2		14.2	

- Aumento dell'**imposizione parziale dei dividendi**: la misura è prevista nel «Progetto fiscale 17». Si tratta, pertanto, di anticipare un intervento che si renderà verosimilmente necessario nell'immediato futuro.
- Si approfitta della presente riforma per **prorogare il supplemento per l'imposta immobiliare cantonale delle persone giuridiche** (in vigore dal 2005) per il quadriennio 2020-2023 (mantenimento del gettito attuale di 13.5 milioni).

Stima impatto finanziario netto

Impatto netto (Cantone + Comuni) in milioni di franchi

	2018		2019		2020	
	Cantone	Comuni	Cantone	Comuni	Cantone	Comuni
Minor gettito derivante dalle misure di sgravio (Tabella A)	-21.7	-16.1	-21.7	-16.1	-30.1	-22.4
Maggior gettito derivante dalle misure di parziale compensazione finanziaria (Tabella B)	8.0	6.2	8.0	6.2	8.0	6.2
Totale	-13.7	-9.9	-13.7	-9.9	-22.1	-16.2
Totale aggregato (Cantone + Comuni)	-23.6		-23.6		-38.3	

Conclusioni

La presente Riforma:

- rappresenta la **prima tappa** di un percorso di **rinnovamento del sistema fiscale cantonale** che tiene conto dell'evoluzione della realtà fiscale internazionale e federale;
- propone degli **interventi mirati** negli ambiti più critici e prioritari con lo scopo di **conservare il substrato fiscale** e migliorare la concorrenzialità del Cantone nel raffronto intercantonale;
- completa la nuova strategia coordinata a favore delle **start-up** e promuove l'**innovazione**;
- coniuga in maniera complementare **obiettivi di natura fiscale e sociale**.

Riforma sociale

Misure per famiglie e aziende

Paolo Beltraminelli
Consigliere di Stato

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento della sanità e della socialità

Politica familiare cantonale oggi

Compiti

1. Aiuti finanziari alle famiglie

RIPAM, AFI-API, aiuto sociale, borse di studio, sgravi fiscali per figli e figli agli studi...

2. La protezione

Consulenza e aiuto sociale e psicologico, CEM, strutture per accoglienza, misure di protezione,...

3. Sostegno all'organizzazione familiare

Nidi dell'infanzia, famiglie diurne, centri extrascolastici,...

Politica familiare cantonale oggi

Spesa (P2017)

Aiuti finanziari alle famiglie (API & AFI)	37'600'000
Provvedimenti di protezione	33'950'000
Sostegno all'organizzazione familiare	16'700'000
Totale spesa politica familiare	88'250'000

Pari al 8 % del totale della spesa sociale cantonale

Inoltre

Spesa RIPAM (Ordinaria e PC)	Fr. 279'100'000
Assegni familiari ordinari	Fr. 266'200'000

I bisogni dei neo-genitori oggi

Dal nostro sondaggio effettuato nel 2015 ai neo-genitori sono emersi diversi importanti bisogni, in particolare:

- Orari di lavoro flessibili
- Lavoro a tempo parziale
- Congedo prolungato (anche non pagato)
- Miglior accessibilità alle strutture di sostegno per la conciliabilità famiglia – lavoro

Rafforzamento della politica familiare

- Una nuova visione della socialità: **sostenere chi sostiene!**
- Conciliabilità lavoro-famiglia
- Non solo combattere la povertà
- Aiuto concreto esteso al ceto medio
- Le famiglie il pilastro della nostra società
- Sostegno alle giovani coppie (tasso di natalità basso)
- Partenariato con le imprese

Prime nuove misure 2017

Le seguenti misure sono state adottate dal Gran Consiglio nel 2016:

1. Aiuto soggettivo alle famiglie che fanno capo ai servizi di custodia
2. Aumento contributi alle strutture di accoglienza
3. Riconoscimento API fino al compimento dei 4 anni
4. Strategia inserimento professionale beneficiari AFI/API

Per un totale di 3.3 milioni di franchi l'anno

Nuove misure proposte

Sostegno diretto alle famiglie	Assegno parentale	Nuova
	Servizi e strutture di accoglienza	Potenziamento
	Sostegno ai familiari curanti	Potenziamento
	Sostegno alla spesa di collocamento del figlio	Potenziamento

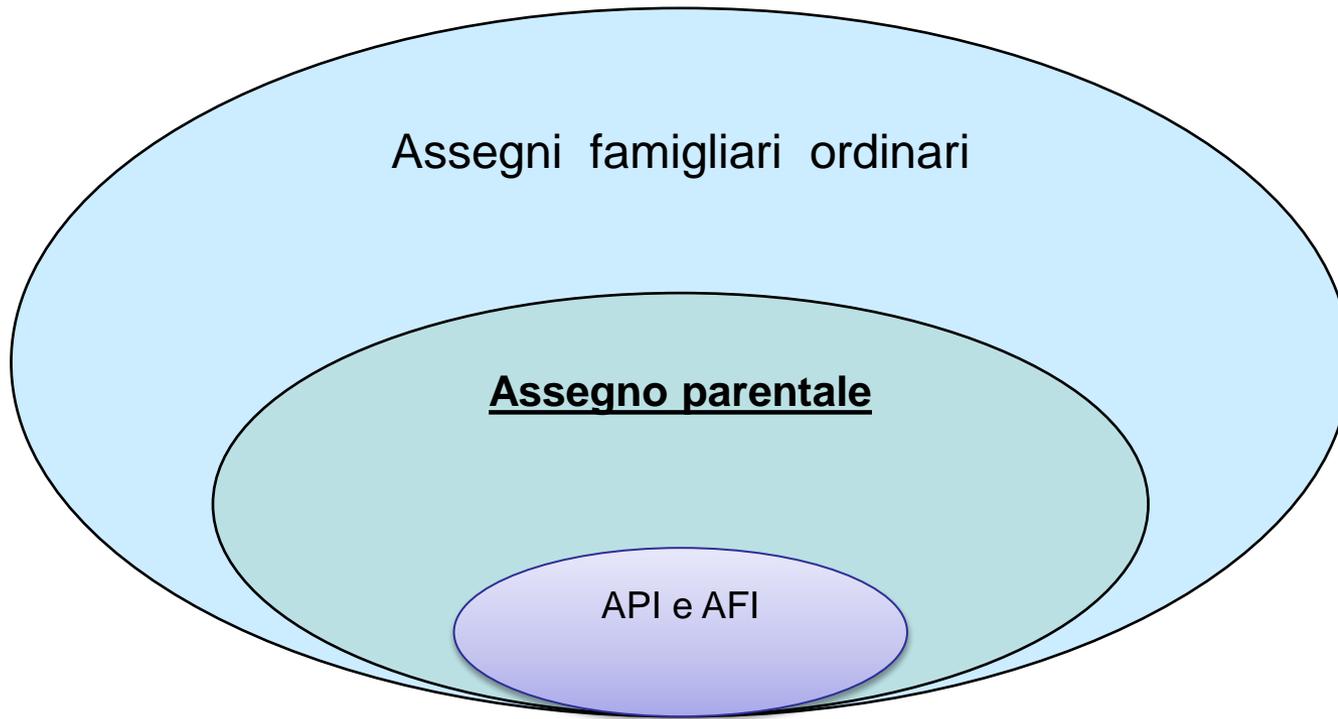
Politica aziendale a favore delle famiglie	Sensibilizzazione delle aziende	Nuova
	Servizi e strutture aziendali	Nuova
	Riconoscimento e certificazione	Nuova
	Sviluppo e valorizzazione delle competenze	Nuova

Assegno parentale

Una misura innovativa che permette di:

1. Aiutare le famiglie, anche del ceto medio, confrontate con crescenti oneri a loro carico, in particolare per far fronte alle spese aggiuntive alla nascita di un figlio.
2. Favorire l'adozione di scelte individuali rispetto agli impegni genitoriali e a quelli professionali.
3. Compensare, seppur parzialmente, la perdita di reddito dovuta all'interruzione/riduzione del grado di impegno professionale.
4. Contenere gli oneri a carico delle famiglie che collocano il figlio in una struttura preposta (retta).

Assegno parentale



Assegno parentale

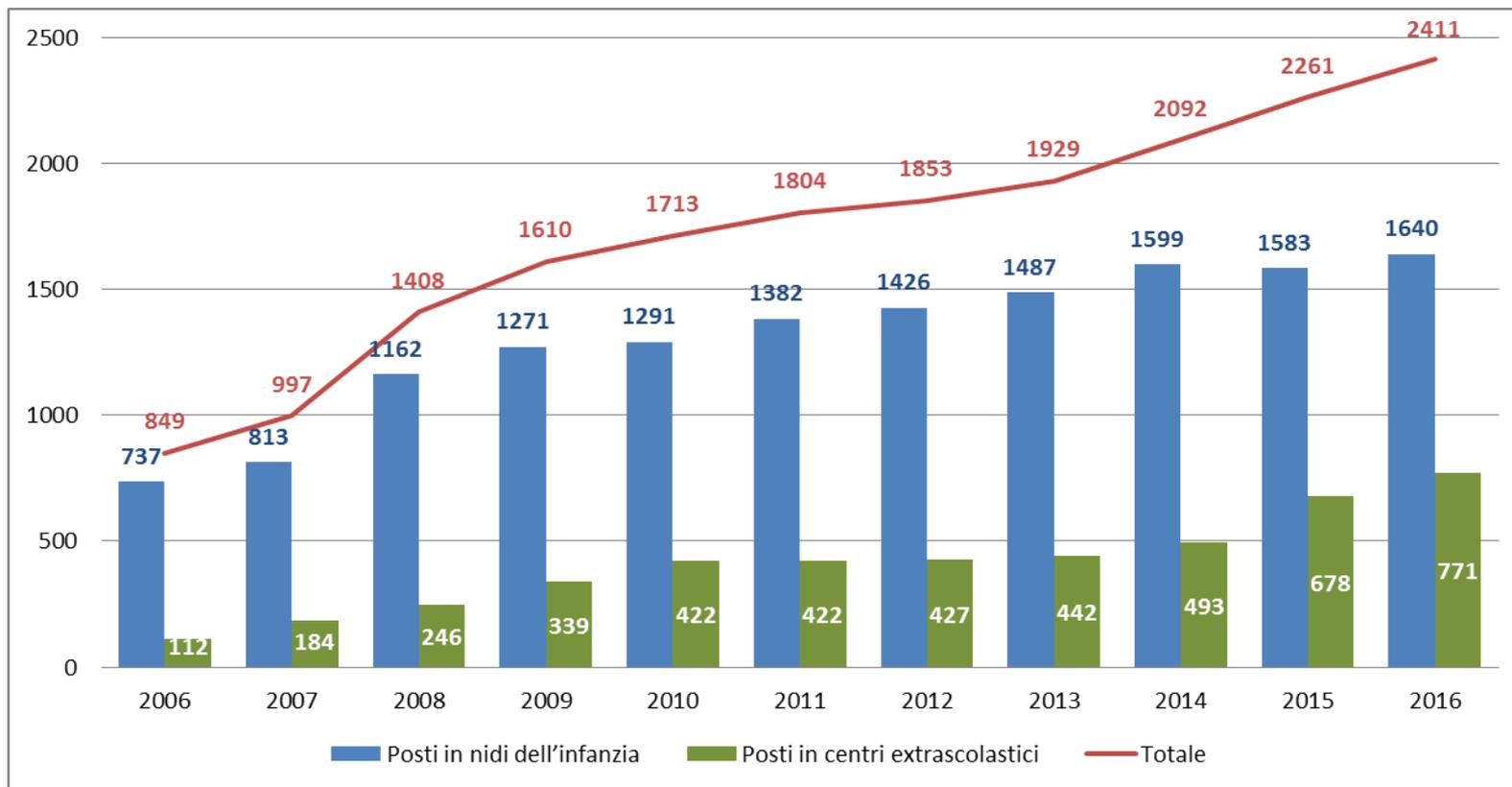
- L'importo dell'assegno parentale ammonta a fr. 3'500 per tutti gli aventi diritto.
- L'assegno non sarà imponibile e non è considerato quale reddito nel calcolo delle altre prestazioni.
- Valido per i residenti in Ticino.
- Periodo di carenza: come AFI/API 3 anni, 5 anni per stranieri.
- La prestazione è concessa su richiesta entro 12 mesi dalla nascita del figlio.
- Limite di reddito lordo familiare: fr. 140'000 (calcolato dopo 6 mesi dalla nascita).
- Limite di sostanza netta: fr. 400'000.

Potenziamento servizi e strutture d'accoglienza

- Sviluppo quantitativo e qualitativo dei servizi e delle strutture di accoglienza.
- Sviluppo di una nuova forma di accoglienza (micro-nidi).
- Favorire l'accessibilità alle strutture di accoglienza (rette)
- Migliorare le condizioni quadro per l'assunzione di giovani formati residenti.

Numero di posti autorizzati

■ Nidi dell'infanzia e centri extrascolastici in Ticino (2006 – 2016)



Numero di bambini accolti in strutture e servizi

■ Numeri di bambini accolti in Ticino (2010 – 2015)



Evoluzione finanziamento settore

Risorse a sostegno della politica familiare (nidi, famiglie diurne e centri extrascolastici)	Mio CHF
TOTALE 2016	13.9
Risorse aggiuntive nell'ambito del pacchetto di risanamento delle finanze cantonali (Messaggio n. 7184)	2.8
TOTALE 2017	16.7
Risorse aggiuntive nell'ambito del presente messaggio	10.8
TOTALE 2021 (a regime)	27.5

Raddoppio dell'impegno 2016-2021 da 13.9 a 27.5 milioni di franchi

Potenziamento sostegno ai familiari curanti

- Sviluppare nuove forme / modalità di sostegno ai familiari curanti in collaborazione con gli operatori del settore
- Favorire lo sviluppo della solidarietà intergenerazionale e intrafamiliare (fra parenti)
- Valorizzare le prestazioni volte a rafforzare il mantenimento a domicilio di anziani, invalidi e bambini con particolari bisogni

Potenziamento sostegno alla spesa di collocamento del figlio

- Aiuto finanziario supplementare alle famiglie (mono o biparentali), beneficiarie di prestazioni sociali (API, AFI o assistenza), che devono collocare il figlio per l'esercizio di un'attività lucrativa o di formazione (ex Risc)
- Modalità operative semplificate

Politica aziendale a favore delle famiglie

Quattro nuove misure sviluppate in stretta collaborazione con le aziende e il modo del lavoro

○ **Sensibilizzazione delle aziende**

Sostegno allo sviluppo di misure e soluzioni a favore di collaboratori che hanno responsabilità familiari.

○ **Servizi e strutture aziendali**

Sostegno a iniziative e progetti volti allo sviluppo di servizi e strutture aziendali o interaziendali preposti all'accoglienza di bambini i cui genitori lavorano.

○ **Riconoscimento e certificazione**

Riconoscimento, dopo un'analisi e valutazione della fattibilità di un sistema di certificazione, di un marchio di qualità distintivo (label) che attesti le misure di welfare familiare e la responsabilità sociale di un'impresa.

○ **Sviluppo e valorizzazione delle competenze**

Istituzione di un centro di competenza e consulenza lavoro e conciliabilità, per offrire alle aziende e ai lavoratori, prestazioni di mediazione e sviluppo di progetti e processi innovativi.

Impatto finanziario delle misure proposte

MISURE	2018	2019	2020	2021
Assegno parentale	-	6.9	6.9	6.9
Misure di sostegno alle strutture e alle famiglie:	1.8	6.3	6.8	10.8
• Servizi e strutture di accoglienza	1.6	4.9	4.9	7.9
• Servizi e strutture aziendali	-	1.2	1.7	2.7
• Sostegno alla spesa per il collocamento del figlio	0.2	0.2	0.2	0.2
Sostegno ai familiari curanti	-	1.7	1.7	1.7
Sensibilizzazione delle aziende	-	0.5	0.5	0.5
Riconoscimento e certificazione: progetto family score e family friendly	-	0.4	0.4	0.4
Conciliabilità lavoro e famiglia: sviluppo e valorizzazione delle competenze	0.2	0.3	0.3	0.3
Totale (mio CHF)	2.0	16.1	16.6	20.6

Finanziamento delle misure proposte

- **0.12% massa salariale (prima tappa)**
- **0.15% massa salariale (a partire dal 2021)**
- **0.20% massa salariale (approvazione 2° pacchetto fiscale)**
- **Effetto aggravio-sgravio**
 - Il prelievo di un contributo supplementare per i datori di lavoro affiliati alla CCCAF (87% degli affiliati) sarà compensato con una corrispettiva diminuzione dell'aliquota contributiva per gli assegni familiari ordinari.
 - Per gli altri datori di lavoro la possibilità di diminuzione o meno dell'aliquota dipenderà dalla situazione finanziaria della rispettiva cassa professionale.

Finanziamento delle misure proposte

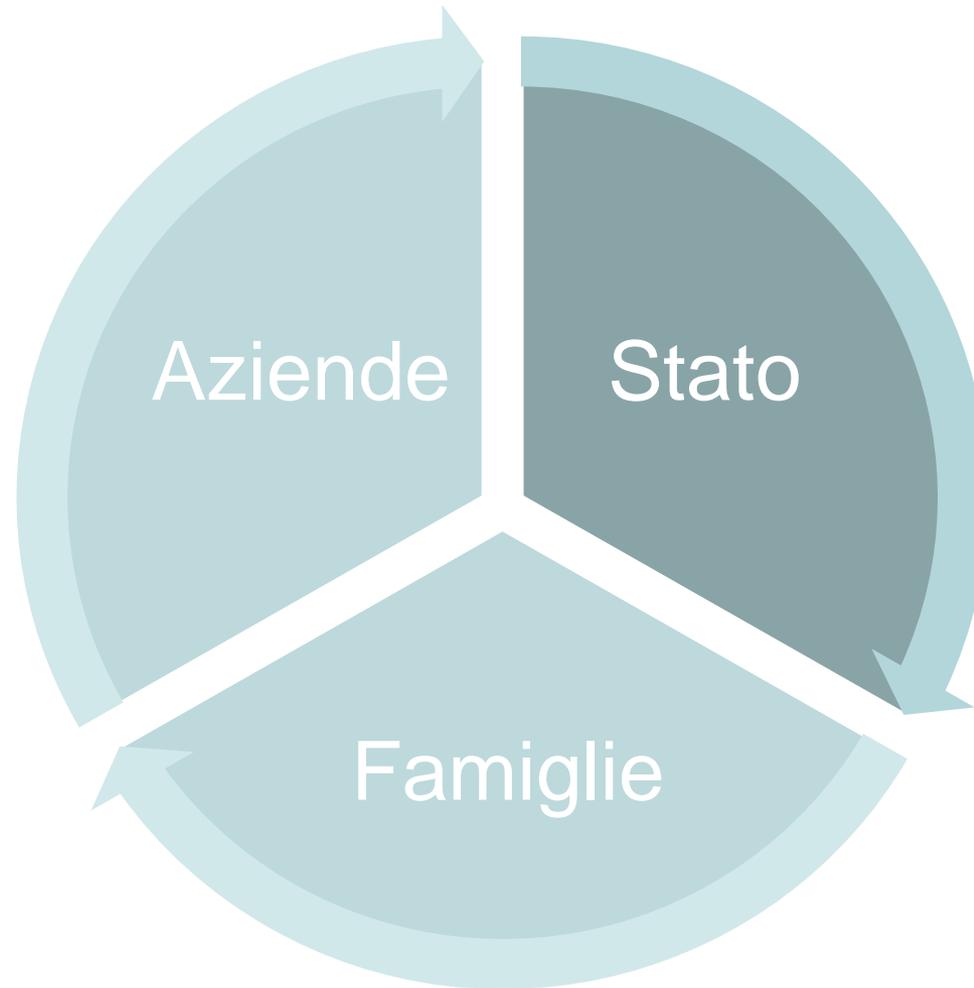
- **Le misure proposte vengono finanziate integralmente dalle imprese.**
- **I comuni non avranno nessun aggravio di spese.**

Prossime tappe e priorità

Dopo la seconda tappa di riforma fiscale e di quella federale (Progetto fiscale17):

- Ulteriori risorse finanziarie per il consolidamento della «simmetria dei vantaggi» tra mondo del lavoro e della politica sociale.
- Favorire un accresciuto coinvolgimento dei comuni in particolare in due ambiti:
 - Sostegno individuale alle famiglie
 - Sviluppo del settore extra scolastico in sinergia con le scuole comunali (infanzia ed elementari)

Un nuovo partenariato fra Aziende, Stato e Famiglie



Conclusioni

**Vi ringraziamo
per l'attenzione.**



PER ULTERIORI INFORMAZIONI

Dipartimento delle finanze e
dell'economia

dfc-dir@ti.ch

091 / 814 39 14

Dipartimento della sanità e della
socialità

dss-dir@ti.ch

091 / 814 44 80

CARTELLA STAMPA

www.ti.ch/stampa